

«УТВЕРЖДАЮ»

Заместитель начальника

Академии ГПС МЧС России

по научной работе

полковник внутренней службы

М.В. Алешков

« 5 » 12 2016 г

Отзыв ведущей организации

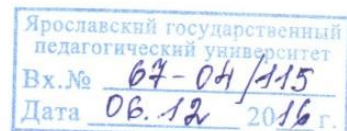
ФГБОУ ВО «Академия Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
на диссертацию

Новичковой Наталии Юрьевны

«Социокультурный опыт обеспечения пожарной безопасности в городах России
во второй половине XIX в. – начале XX в.», представленную
на соискание ученой степени доктора культурологии по специальности 24.00.01 -
Теория и история культуры

Диссертационное исследование Н.Ю. Новичковой, посвященное изучению социокультурного опыта обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX- начале XX в., имеет научную и общественную значимость. Пожарная безопасность является важнейшей составляющей качества жизни человека. Развитие и состояние системы пожарной безопасности в стране во многом предопределяет сохранность всех видов материальных и культурных ценностей, обеспечивая, таким образом, в целом процветание и благосостояние нации

Актуальность работы Н.Ю. Новичковой, обоснованная во введении к диссертации (С.4 - 6), не вызывает сомнений. Можно согласиться с мнением автора, который справедливо отмечает, что «изучение процесса становления системы пожарной безопасности в российском социуме, превентивной деятельности как государственных, так и общественных институтов, является необходимым условием при разработке современных моделей безопасности и



механизмов предупреждения пожарных рисков» (С.4).

Актуализация изучения опыта взаимодействия государства и общества в решении задачи обеспечения пожарной безопасности вызвана и практическими общественными интересами. В настоящее время одним из приоритетных направлений государственной политики России является обеспечение необходимых условий для динамичного развития экономики, устойчивого повышения благосостояния российских граждан и защиты их жизни и здоровья.

Представленное исследование отличается научной новизной и оригинальностью.

В работе впервые изучение проблемы социокультурного опыта обеспечения пожарной безопасности в городах России осуществлено сквозь призму проблемы «власть и общество в России» во второй половине XIX – начале XX вв., что не характерно для проблематики предшествующих работ.

Обоснование территориальных рамок дано с точки зрения особенностей развития России: провинция отставала по уровню модернизации, но пыталась ориентироваться на столичные центры (С. 12). Автор отмечает, что есть общие черты развития российской провинции, а есть и специфические, но не столь существенно отличающиеся от развития других регионов, что позволяет экстраполировать ряд выводов на всю провинцию. В то же время этот ракурс исследования позволяет определить оценочные координаты – столица как флагман развития и провинция как регионы, ориентировавшиеся на центры. Эти аспекты представляются удачными, реально отражающими положение дел.

Вполне можно согласиться с хронологическими рамками исследования – вторая половина XIX в. – начало XX в. (конец 1850-х гг. – 1914 г.). При определении нижней границы исследования автор исходил из периодизации модернизационного процесса в России, изменений характера взаимоотношений государства и общества в ходе Великих реформ 1860–1870-х годов, обусловивших заметные качественные изменения в социокультурном пространстве городов (С.13).

Предметом исследования своей диссертации Н.Ю. Новичкова избрала

историко-культурные, правовые, социально-нравственные, организационно-управленческие, научно-технические аспекты проблемы развития системы обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в., обусловленные потребностью социума в защите от пожаров.

Объектом исследования является социально-культурная ситуация, в которой складывалась и развивалась система обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что на основе междисциплинарного научного подхода диссертантом был рассмотрен социокультурный опыт деятельности государства и социума в сфере обеспечения пожарной безопасности в городском пространстве; разработан алгоритм изучения в междисциплинарном научном поле социальных и индивидуальных практик жителей российских городов как субъектов предупреждения и борьбы с пожарами; выявлена происходившая в жизнедеятельности российских городов интеграция правовых, финансово-экономических и технологических аспектов проблемы обеспечения пожарной безопасности как актуальной для российских городов во второй половине XIX в. – начале XX в.; установлена специфика обеспечения пожарной безопасности в российских провинциальных городах в контексте общероссийской действительности.

Практическая значимость работы определяется тем, что в ней исследуется актуальная значимая проблема – обеспечение потребностей социума в пожарной безопасности, снижение показателей гибели и травматизма людей, а также, избавление общества от необходимости затрат на восстановление объектов, пострадавших от пожаров. Материалы диссертации могут быть использованы для дальнейших научных исследований в области формирования и развития системы обеспечения пожарной безопасности в России.

Цели исследования сформулированы четко, адекватно отражают основную проблему работы. Выносимые на защиту положения вполне соотносятся с целями, задачами и содержанием исследования. Не вызывает возражений и структура работы, состоящей из введения, четырех глав, разделенных на

выделенные в соответствии с задачами исследования параграфы, заключения и приложения.

Автор посвятил первую главу историографическому, методологическому и источниковедческому анализу проблемы.

Обстоятельный историографический анализ выполнен на профессиональном уровне (С.42-81), что позволило определить степень изученности проблемы как на всероссийском, так и на региональном уровне, обозначить недостаточно изученные аспекты рассматриваемой научной проблемы. Дан основательный анализ особенностей развития историографии этой темы в разные периоды.

Автор справедливо обращает внимание на отсутствие исследований по проблеме взаимодействия государственных и общественных институтов в области обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в., (С.81) на необходимость дальнейшего исследования данной проблемы и применения новых теоретических подходов. Заслуживают положительной оценки осведомленность автора о содержании работ зарубежных исследователей, позволившая сделать сравнительный анализ трудов российских, европейских и американских исследователей в области изучения процесса формирования системы обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в.– начале XX в. и роли социума в этом процессе (С.77-80).

Методология исследования прописана автором достаточно основательно, со всеми необходимыми компонентами анализа этой части работы, в частности, представлены теоретические основы исследования и методы (с. 84-94).

Глубоко проработан параграф, посвященный источниковой базе исследования. Н.Ю. Новичкова проанализировала большой объем разноплановых источников: нормативно-правовых актов, делопроизводственных документов, материалов социально-экономической статистики, личные архивы. Важную часть источниковой базы составили традиционные для понимания социокультурной и историко-культурной проблематики архивные материалы, находящиеся в фондах

Российского государственного исторического архива (РГИА), Центрального Государственного исторического архива Санкт-Петербурга (ЦГИА СПб.), Государственных архивов Владимирской, Ивановской, Костромской, Ярославской областей. Всего в ходе исследования было рассмотрено более 30 архивных фондов. Несомненным достоинством работы является привлечение к исследованию документов, отражающих деятельность Соединенного Российского пожарного общества. Высокий уровень достоверности этих материалов, обусловленный профессиональной компетентностью их авторов, позволил диссертанту определить наиболее проблемные вопросы, касавшиеся состояния пожарной охраны России во второй половине XIX в. – начале XX в., позволил обосновать выводы о состоянии пожарного законодательства и оценить вклад пожарных добровольцев России в развитие пожарного дела в России. (С.113-115)

Интересной находкой исследователя при изучении дел из фонда № 287 стал устав общества «Помощь пожарным», деятельность которого распространялась на всю империю и свидетельствовала о процессе формирования гражданской идентичности в позднеимперской России. (С.101)

Особую ценность представляют архивные материалы, впервые введенные в научный оборот.

Во второй главе диссертации исследуется социокультурный опыт государственного регулирования процесса обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в.

В первом параграфе обосновывается необходимость централизованного подхода к борьбе с огнем, дается характеристика основных направлений развития пожарного дела на этапе его становления в России. Убедительно доказывается, что решение проблемы пожарной безопасности в XVIII в. носило традиционный характер: оно представляло собой набор обязательных мер для населения, жесткое принуждение к выполнению предупредительных мер и участию в тушении пожаров. В связи с этим организация противопожарных мероприятий в России к началу XIX века не носила комплексного характера (С.145). С этим очевидным выводом сложно не согласиться.

Во втором параграфе реконструируется процесс организационно-правового строительства профессиональной пожарной охраны, выделяются признаки ее функционирования. Новичкова Н.Ю. детально анализирует политико-правовой аспект становления пожарной службы в российских городах первой половины XIX века и приходит к выводу, что роль государства в появлении и развитии этого процесса была весомой в период модернизации системы государственного управления и совершенствования российского законодательства.

Третий параграф посвящен заметным качественным изменениям в области развития пожарного дела, происходившим в эпоху Великих реформ. Автор акцентирует внимание на несовершенстве пожарного законодательства в сфере организации деятельности пожарной охраны и определении нормативно-правовых путей выхода из негативной ситуации.

В диссертации показано, что новый государственный подход к проблеме обеспечения пожарной безопасности выразился в разрешении обществу участвовать в процессе укрепления и развития пожарной службы. (С.185)

В четвертом параграфе обозначены проблемы, возникшие в результате нормотворческой деятельности государственных органов в области обеспечения пожарной безопасности. Автором была проделана большая работа по систематизации нормативно-правовых документов по вопросам предотвращения пожаров и соблюдения правил пожарной безопасности, изложенных в Своде законов Российской империи и в циркулях министра внутренних дел, регламентировавших ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности, установленных в рамках нормированности повседневной жизни социума. (С.221)

Заслуживает положительной оценки составленная автором схема, в которой представлены управленческие отделения, определявшие деятельность пожарной охраны городов Российской империи в начале XX века (С.214).

Изучение и анализ мероприятий по противопожарной защите городского населения во второй половине XIX в. – начале XX в. дает основание автору утверждать, что вторая половина XIX века ознаменовалась изменением

взаимоотношений власти и общества, проявившимся в понимании необходимости учитывать интересы друг друга, взаимодействовать в преобразовательных начинаниях. Общество стало главным инициатором совершенствования системы пожарной охраны в городах. Его предложения, поддержанные Министерством внутренних дел, легли в основу реформирования пожарной службы.(С.226).

В третьей главе «Социум и его участие в реализации общественной потребности в пожарной безопасности во второй половине XIX в. – начале XX в.» исследуется процесс развития частной и общественной инициативы в области обеспечения пожарной безопасности, затрагивавшей интересы всех слоев российского социума. Автор обоснованно подчеркивает, что в условиях города степень пожарной защиты определялась, прежде всего, не возможностями отдельного индивидуума, нередко пренебрегавшего соблюдением правил пожарной безопасности, а эффективностью системы обеспечения пожарной безопасности и ее основной структурной составляющей - противопожарной службой.(С. 251).

Второй параграф третьей главы посвящен социокультурной интерпретации деятельности институтов местного самоуправления в области обеспечения пожарной безопасности в столицах и в провинции. Автор справедливо отмечает, что включение органов городского самоуправления в решение проблем пожарной безопасности стало важным начинанием, способствовавшим мобилизации усилий городских дум и местного населения в борьбе с огнем. В рецензируемой диссертации приводятся примеры постановлений органов городского самоуправления, которые предусматривали не только использование традиционных мер по предупреждению пожаров, но и введение новых правил поведения для граждан. (С. 267, 269, 273,274, 275). В диссертации отмечается, что такого рода постановления аккумулировали накопленный городским населением опыт предотвращения пожаров; фиксировали обязанности жителей, что, несомненно, имело существенное значение для формирования ментальности городского населения, его представлений о нормах безопасности жизнедеятельности.

Третий параграф третьей главы посвящен изучению социокультурного контекста процесса становления института пожарного добровольчества. Н.Ю. Новичковой представлена достаточно полная картина деятельности добровольных пожарных обществ в России, способствовавших модернизации пожарной охраны (С.333), на основании которой диссертант отмечает, что движения пожарного добровольчества в России совпадали с государственными интересами в социально-экономической сфере, а институт пожарного добровольчества в России развивался в условиях тесного сотрудничества с местными властями.

Несомненную научную значимость имеет представленный в диссертации материал об организации и деятельности детских пожарных команд (С. 315-320). На основе анализа целого комплекса источников, включающих архивные материалы, материалы Российского пожарного съезда 1912 года и материалы периодической печати, Новичкова Н.Ю. приходит к выводу о высокой степени социальной значимости процесса привлечения молодежи к пропаганде противопожарных мер и оказанию помощи пострадавшим от пожара соотечественникам. Это начинание нашло последователей и получило общественное одобрение. (С.332).

Четвертая глава диссертационного исследования «Организационные, экономические и технические особенности обеспечения пожарной безопасности в городах России во второй половине XIX в. – начале XX в.» посвящена изучению конкретных социокультурных практик профессиональной деятельности пожарных команд.

В первом параграфе четвертой главы диссертант, опираясь на широкую источниковую базу, определяет характерные особенности различных типов пожарных подразделений, действовавших в России во второй половине XIX в. – начале XX в.. Общая структура профессиональных пожарных команд в России во второй половине XIX в.– начале XX в. представлена в виде схемы, составленной автором на основе тщательного анализа данных, полученных из выявленных источников. Н.Ю.Новичкова вполне обоснованно приходит к выводу о том, что,

при всем многообразии типов профессиональных пожарных команд в России, в 90% пожарных случаев защиту населения осуществляли городские полицейские и общественные команды, которые доминировали в количественном отношении.(С.371).

Важным является также вывод о том, что переход пожарных команд в ведение органов местного самоуправления, узаконенный государством в начале XX века, позволил организовывать процесс дальнейшего развития пожарной службы с учетом потребностей городов и контролировать расход средств, выделяемых на эти цели.(С. 427)

Во втором параграфе «Принципы дислокации пожарных частей в России во второй половине XIX в. – начале XX в.» диссертант подчеркивает важность обеспечения личного состава пожарных команд условиями, необходимыми для качественного исполнения личным составом служебных обязанностей.

Заслуживает одобрения проведенный автором сравнительный анализ условий размещения пожарных команд в России и в странах Западной Европы во второй половине XIX в. – начале XX в., в результате которого Н.Ю. Новичкова обоснованно отмечает, что российский подход к дислокации пожарных частей во многом не соответствовал правилам, принятым в мировой пожарной практике: условия размещения личного состава не позволяли обеспечивать пожарным необходимые условия для несения службы и полноценного отдыха, хранение технических средств пожаротушения было организовано без учета требований по их эксплуатации. Европейский опыт по дислокации пожарных частей был принят во внимание только в части автономии их размещения.(С. 387).

В третьем параграфе «Особенности финансового обеспечения пожарных команд в России во второй половине XIX в. – начале XX в.» нашла отражение несомненная новизна исследования, связанная с выявлением объемов финансирования российских пожарных частей. Детальное изучение показателей финансовых затрат на содержание пожарных частей в пореформенной России позволило автору разделить все города Российской империи, в которых действовали пожарные команды, на 4 группы, каждой из которых диссертант

дает обстоятельную характеристику. (С. 392-393).

Подчеркивая зависимость уровня пожарной защиты населения от объема финансовых затрат, выделявшихся органами местного самоуправления на пожарную охрану, Н.Ю. Новичкова отмечает, что отказ от централизованного финансирования пожарной охраны, закрепленный на законодательном уровне, стал серьезным просчетом государственной политики в области пожарной безопасности и в начале XX века привел к отставанию российских пожарных частей по уровню материального обеспечения от американских и западноевропейских стандартов.

В четвертом параграфе «Проблема технического обеспечения пожарных команд в России во второй половине XIX в. – начале XX в.» диссертантом преследовалась задача изучения уровня технического обеспечения российских пожарных команд, являвшегося важнейшим критерием в оценке их готовности к борьбе с огнем и обязательным условием для проведения противопожарных мероприятий. Н.Ю. Новичкова акцентирует внимание на выявленном в ходе исследования превосходстве столичных пожарных частей по уровню технической оснащенности над уездными и губернскими пожарными подразделениями. Автор приходит к правомерному выводу о том, что сложившаяся ситуация стала следствием серьезных просчетов в пожарном законодательстве, положения которого составлялись без учета объективной оценки стоимости пожарной техники, уровень которой постоянно возрастал. В связи с этим увеличивалась и стоимость пожарного оборудования, приобретение которого было доступно лишь небольшому количеству (10-15 %) городов Российской империи. (С. 428).

Работу Н.Ю. Новичковой отличает грамотное литературное изложение, владение профессиональной терминологией, четкость формулировок.

Наряду с достоинствами данного исследования, необходимо высказать отдельные замечания и пожелания, которые диссертант может учесть в дальнейшей исследовательской работе:

1. Больше внимания, на наш взгляд, следовало уделить анализу современной литературы по истории развития городского самоуправления.

2. При анализе уровня финансовой и технической оснащенности пожарных команд в России и за рубежом целесообразно было показать как это отразилось на результатах их деятельности (жертвы, утрата материальных ценностей и прочее)

3. По нашему мнению, является искусственной дифференциация третьего и четвертого параграфа второй главы, ввиду сходства их проблематики

Высказанные замечания не подвергают сомнению научную ценность диссертации и не снижают высокой оценки её основных результатов.

Автореферат и 67 публикаций Н.Ю. Новичковой, в том числе 16, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ, в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Проведенный анализ позволяет утверждать, что диссертация Новичковой Наталии Юрьевны является самостоятельной законченной научно-квалификационной работой, которая представляет собой исследование актуальной проблемы, характеризуется научной новизной, теоретической и практической значимостью, отвечает требованиям п. 9, п. 10, п. 11, п. 12, а 13, п. 14 Положения о присуждения ученых степеней (утверждено постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), а её автор – Новичкова Наталия Юрьевна заслуживает присуждения учёной степени доктора культурологии по специальности 24.00.01 - теория и история культуры.

Отзыв подготовлен доктором философских наук, профессором Липским В.Н, обсужден и утвержден на заседании кафедры философии, протокол (№10 от 30 ноября 2016 г).

Заведующий кафедрой философии

В.Н. Липский

Подпись руки В.Н. Липского заверяю

ФГБОУ ВО «Академия Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»
129366, г. Москва, ул. Бориса Галушкина, д. 4

Телефон 8 (495) 682-15-90

факс: (495) 683-76-77

e-mail: info@academygps.ru

