

Министерство образования и науки РФ  
ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный педагогический  
университет им. К.Д. Ушинского»

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Ярославль  
2018

УДК 364

Печатается по решению

ББК

редакционно-издательского

**Рецензенты:**

кандидат политических наук, доцент кафедры социальных технологий ЯрГУ им. П.Г Демидова Г.Л. Шаматонова.  
доктор педагогических наук, профессор , заведующая кафедрой олигофренопедагогики Л. Ф. Тихомирова

Правовое обеспечение социальной работы [Текст]: учебно-методическое пособие. / сост.: М.В. Соколова, Т.В. Макеева, М. А. Зайцева – Ярославль : Изд-во ЯГПУ , 2018. –с.

Предлагаемое учебно-методическое пособие отражает основные вопросы учебной программы и новейшие положения законодательства в сфере социальной работы. Пособие предназначено для преподавателей и студентов, обучающихся на направлении подготовки 39.03.02 «Социальная работа». Его главная цель - помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по нормативно-правовым вопросам в системе социальной защиты, уметь руководствоваться действующими законодательными документами в профессиональной сфере.

**УДК 364  
ББК**

© ФГБОУ ВПО «Ярославский государственный педагогический университет им. К. Д. Ушинского, 2018

© Соколова М.В., Макеева Т.В., М. А. Зайцева 2018

## **СОДЕРЖАНИЕ**

**СУЩНОСТЬ И СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**\_\_\_\_\_

**ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**\_\_\_\_\_

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**\_\_\_\_\_

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ**\_\_\_\_\_

**МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**\_\_\_\_\_

**СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**\_\_\_\_\_

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1.**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ СТУДЕНТАМ**\_\_\_\_\_

**ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ**\_\_\_\_\_

## **СУЩНОСТЬ И СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ**

Спецификой правового обеспечения социальной работы является целевая направленность на человека, улучшение условий и качества его жизни. Цели и задачи правового обеспечения социальной работы определяют сформулированные в нормативно-правовой базе конкретные принципы, которые обозначают ее основные направления.

Это – соблюдение прав человека и гражданина в сфере социального обслуживания, равные возможности для граждан при получении социальных услуг, обеспечение государственных гарантий в различных сферах жизнедеятельности человека и т.д.

Каждая сфера общественной жизни, в том числе и социальная, имеет определенный элементный состав. Она включает в себя: материально-вещественные элементы (здания, предметы труда, орудия труда и пр.); определенные социальные группы и конкретные индивиды, реализующие данный тип деятельности, а также возникающие в указанной сфере общественные отношения; духовные элементы (комплекс идей, знаний); процессуальные элементы (процессы образования, медицинского, бытового, социального обслуживания и пр.).

Социальная сфера призвана обеспечить удовлетворение тех потребностей человека, которые связаны с его вступлением в общественную жизнь и дальнейшем функционированием в ней. В конечном итоге необходимость удовлетворения названных потребностей стала источником определенной группы прав человека, которые были названы социальными правами. Поэтому социальная сфера - та область общественной жизни, где проявляются и реализуются социальные права людей.

Социальные права призваны обеспечить материальные условия свободы и достойную жизнь каждому человеку. Их специфика состоит в том, что реализация этой группы прав большинством населения еще не полностью обеспечивается конституционным закреплением и государственной охраной, а также требует создания целого комплекса материальных благ.

Социальные права могут пониматься в узком и широком значении. В широком смысле социальные права включают в себя,

помимо собственно социальных, культурные и экологические. В узком смысле социальные права связаны с обеспечением каждому человеку достойного уровня жизни и социальной защищенности.

Один из подходов к составу социальной сферы рассматривает три функционально-целевых блока:

- Общественно-политическая и интеллектуально-культурная деятельность (образование, наука, культура, искусство, деятельность в области массовой информации, общественных организаций, обществ, ассоциаций, объединений);
- Восстановление и сохранение физического здоровья (здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение, туризм, охрана и совершенствование окружающей среды);
- Коммунально-бытовое обслуживание (жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, торговля и общественное питание, пассажирский транспорт, связь по обслуживанию населения).

Главная методологическая проблема в данном контексте состоит в том, что современная экономическая наука не дает законченного определения социальной сферы. В связи этим выкристаллизовывается проблема предмета регулирования, что именно нужно оформить в качестве границ, очерчивающих рамки действия создаваемого Социального кодекса Российской Федерации. По всей видимости, идентифицировать ее со всем спектром социально-экономических отношений в обществе было бы попыткой представить социальную сферу как социально-экономическую систему на определенном этапе ее развития.

Функции социальной сферы определяются и подчинены целям социального и экономического развития общества: достижению социальной однородности общества и всестороннему гармоничному развитию личности. К наиболее значимым целевым функциям социальной сферы можно отнести:

- Создание условий для формирования прогрессивных тенденций в демографических процессах;
- Воспроизводство рабочей силы, качественно отвечающей потребностям и уровню развития производства;
- Эффективное использование трудовых ресурсов;

- Обеспечение оптимальных жилищно-коммунальных и бытовых условий жизни населения;
- Улучшение и сохранение физического здоровья населения;
- Рациональное использование свободного времени людей.

Социальный потенциал общества представляют государственные органы управления, государственный бюджет, финансовая система, методы, инструменты, технологии регулирования. Население в процессе реализации своих интересов и нужд имеет непосредственный контакт с конкретными предприятиями и организациями, относящимися к определенным отраслям. Управление осуществляется путем предоставления субъектам определенных прав и обязанностей.

Эффективность регулирования зависит от того, как сама система воспринимает это регулирование, насколько оно соответствует объективным потребностям и возможностям текущего этапа развития. Государственное регулирование должно быть четко ориентировано на определенные цели: это организация дальнейшего развития социально-экономической системы в нужном направлении. Для своих целей государство должно располагать определенными ресурсами, которые оно может использовать при осуществлении регулирующей деятельности, а также методами и формами реализации этого регулирования. В основе воздействия государства на другие субъекты находятся необходимость и возможность, с одной стороны, принимать управленческие решения, а с другой стороны, эти решения выполнять. В зависимости от поставленной цели государственное регулирование принимает определенную направленность и определенные формы. При этом границы государственного вмешательства должны быть определены достаточно однозначно и опираться на четкую юридическую основу. При такой постановке вопроса определение объекта и субъекта регулирования имеет первостепенный характер.

В широком смысле слова под социальной сферой можно понимать часть социально-экономической системы страны на определенном этапе ее развития, включающую отрасли экономики, непосредственно влияющие на удовлетворение потребностей людей и

требующие государственного вмешательства при помощи регулирования отношений в области распределения ресурсов.

Таким образом, социальная сфера – это:

- а) совокупность отраслей; б) совокупность инструментов, регулирующих распределительные отношения в обществе;
- в) свод законов и других нормативных актов, определяющих роль каждого участника социально-экономического процесса.

Следовательно, определение социальной сферы как объекта регулирования не может быть единым, так как каждая часть представляет собой элемент системы, требующий своего конкретного определения.

Социальное государство – характеристика, относящаяся к конституционно-правовому статусу государства и раскрывающаяся в конституционном гарантировании социальных прав человека и гражданина и соответствующих обязанностях государства.

Государство является социальным, если в нем признаны, законодательно закреплены и гарантированно обеспечены:

- социальная ориентация основных сфер общественной жизни (прежде всего, экономики, политики и права);
- социальные права человека и гражданина;
- меры по недопущению и «выравниванию» резкого социального неравенства;
- достаточный уровень социальной поддержки, помощи и защиты человека;
- специальные меры поддержки социально уязвимых слоев общества.

Институт социальных прав - это система правовых норм, регулирующих отношения, складывающихся в процессе деятельности государства, а также иных субъектов социальных правоотношений по обеспечению социальных прав человека, гарантий и процедуры их реализации и защиты.

В свою очередь, институт социальных прав включает в себя:

- право на достойную жизнь
- право на труд и благоприятные условия труда
- право на здоровье
- право на образование
- право на жилище
- право на социальное обеспечение.

## **Уровни действующей системы нормативно-правового регулирования:**

- Международное законодательство, имеющее приоритет над всеми другими уровнями
- Система федеральных нормативно-правовых документов
- Система нормативно-правовых документов субъектов Российской Федерации

Каждый институт социального права раскрывается через специфическое содержание, своих субъектов, порядок формирования и принципы правоотношений и пр.

Одной из особенностей источников социального права является отсутствие единого кодифицированного нормативного акта. На сегодняшний день в нашей стране действует достаточно большой комплекс нормативных актов, регулирующих правоотношения в социальной сфере.

Основным источником социального законодательства является Конституция РФ, в которой определен конституционно-правовой признак государства как социального государства, перечислены основные социальные права человека в РФ. Социальное государство – это форма обременения власти социальными правами человека.

Среди источников социального законодательства и международные договоры, в которых затрагиваются проблемы возникновения и обеспечения социальных прав людей. В соответствии с п.4 ст. 15 Конституции РФ международные договоры наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Среди международных актов с участием России, затрагивающих социальную сферу, следует назвать Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 года, Декларацию прав ребенка от 20 ноября 1959 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года, Конвенцию ООН о правах ребенка, Конвенции МОТ «Об основных целях и нормах социальной политики» 1962 года, «О равноправии в

социальном обеспечении» 1962 года, Европейскую социальную хартию, Европейский кодекс социального обеспечения и пр.

Особое место среди источников социального права занимают соглашения государств-участников Содружества Независимых Государств, устанавливающие условия и порядок обеспечения социальных прав граждан при переезде их из одного государства СНГ в другое.

26 мая 1995 года была принята на заседании Совета глав государств СНГ и рекомендована для подписания и ратификации (подписана и ратифицирована Россией, вступила в силу 11 августа 1998 года) Конвенция о правах и основных свободах человека.

Государства СНГ заключили значительное число социальных договоров по защите отдельных категорий граждан (например, Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года; Соглашение о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов от 9 сентября 1994 года и пр.).

Имеющийся столь обширный нормативно-правовой массив создает серьезную основу для социально-правовой защиты различных категорий лиц в государствах-участниках СНГ.

Согласно Конституции РФ, регулирование отношений в сфере обеспечения социальных прав относится к совместному ведению России и ее субъектов. Значение законодательства субъектов РФ и местных органов власти в области социального законодательства в настоящее время возрастает.

Кодифицированным актом в области здравоохранения являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 года. К числу других федеральных законов относятся: «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 года, «Об образовании» от 13 января 1996 года и др.

Среди подзаконных актов особое место занимают указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, правила, инструкции, приказы и другие нормативные акты министерств и ведомств.

В 2007-2013 годах были приняты важные нормативные документы, регулирующие большую часть социальной сферы. К ним, в частности относятся:

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступил в силу 01.01.2015 г.)
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 № 537.
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
- Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

К нормативным актам как источникам социального права относятся также акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте характеристику понятия «социальная сфера».
2. Перечислите основные функции социального государства.
3. Охарактеризуйте социальные права граждан.
4. Дайте определение понятию социальное законодательство.
5. Источники социального законодательства.

## **ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

Практическая деятельность социальных работников неразрывно связана с применением нормативных правовых актов, которыми регулируются виды, размеры и условия предоставления материального обеспечения и социального обслуживания. Многообразие видов социальной защиты, большое количество государственных и негосударственных органов, которые предоставляют разнообразные денежные выплаты и социальные услуги для населения, а также федеральные и региональные различия в компетенции и предметах ведения, создают объективные трудности в понимании социальной защиты как системы и составляющих ее элементов.

За период новейшей истории России федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти принят огромный объем правовых документов в сфере социальной защиты, который, к сожалению не кодифицирован. В связи с этим не только у граждан и организаций, но и у социальных работников нередко возникают многочисленные вопросы при применении конкретных норм права.

Понятие социальной защиты как системы включает множество социально-экономических, финансовых, психологических, организационных, административных и иных элементов неразрывно связанных между собой. В настоящей главе рассматриваются правовые аспекты социальной работы, которые должны дать четкое представление о видах и структуре правовых норм, регулирующих правоотношения в сфере социальной защиты.

Правоотношения по социальной защите – это часть общественных отношений урегулированных нормами права, возникающих между организациями и гражданами в связи с предоставлением им социальных выплат и услуг.

В зависимости от целевого назначения правоотношения в сфере социальной защиты делятся на следующие группы:

*Первая группа (простые правоотношения)* - правоотношения по поводу предоставления отдельных видов материального обеспечения и социального обслуживания. К ним относятся правоотношения в связи:

- с назначением, выплатой, перерасчетом и доставкой пенсий, пособий, компенсаций, субсидий, стипендий и иных социальных выплат, которые несмотря на большое многообразие и различия по целевому назначению, уровням обеспечения, финансовым источникам относятся либо к ежемесячным, либо к единовременным денежным выплатам.
- с предоставлением социального обслуживания, в том числе в стационаре и на дому;
- с обеспечением маломобильных групп населения протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации;
- с предоставлением бесплатно или на льготных условиях лекарственного, медицинского; санаторно-курортного, транспортного обслуживания;
- с медицинской, социальной-трудовой, психологической и иной реабилитацией;
- с предоставлением социальной помощи в виде горячего питания, обеспечения товарами, одеждой, обувью и продуктами питания;
- с иными видами социального обслуживания в связи с трудной жизненной ситуацией.

Субъектами простых правоотношений, относящихся к первой группе, является постоянный состав участников, среди которых с одной стороны выступает уполномоченный государственный орган а с другой стороны – гражданин, физическое лицо, которому услуги могут быть предоставлены на основании закона.

Важным здесь является указание закона, в котором четко указаны субъекты правоотношений и соответственно их права и обязанности. Например, только ПФР может назначить пенсию по старости, или уполномоченный орган социальной защиты города Москвы может установить пособие многодетным семьям.

Объектами простых правоотношений, является материальное благо - пенсия, пособие, товар, услуга.

*Вторая группа (сложные правоотношения)* – правоотношения, являющиеся производными от первой группы. Это правоотношения, возникающие в связи исполнением уполномоченными органами исполнительной власти функций по социальной защите населения.

Основанием для возникновения таких правоотношений является Федеральный закон Российской Федерации, регламентирующий порядок размещения заказов на поставки товаров, услуг и работ для государственных нужд, заключение контрактов и их закрытие. № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

В целях реализации прав граждан на конкретные виды социальной защиты, органы исполнительной власти проводят торги, конкурсы, аукционы, предметом которых являются товары, работы и услуги.

Правоотношения, возникающие в связи с реализацией 94-ФЗ, являются производными от правоотношений указанных в первой группе. Такие правоотношения являются сложными, поскольку в составе его участников помимо граждан могут быть несколько юридических лиц. При этом у каждого участника таких правоотношений различный объем прав и обязанностей.

Особенностью субъективного состава сложных правоотношений являются то, что помимо известных участников – государственного органа и гражданина, в результате конкурсных процедур должен возникнуть еще один или несколько участников, которые будут исполнителями услуг, выставляемых на конкурс.

Объектом сложных правоотношений являются профессиональная деятельность предприятий, учреждений и организаций, а также производимые ими товары и услуги соответствующие техническим требованиям, утверждаемым органом социальной защиты в конкурсной документации.

### *Третья группа (организационно-финансовые правоотношения)*

– правоотношения, возникающие для организационного и финансового обеспечения социальных нормативов, стандартов и публично-нормативных обязательств в сфере социальной защиты. К ним относятся правоотношения в связи:

- с принятием новых и изменением действующих нормативных правовых актов, относящихся к компетенции Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, либо их совместному ведению и затрагивающих, минимальную заработную плату,

- минимальный прожиточный минимум и другие социальные стандарты и нормативы;
- установлением или изменением тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхование, относящихся к исключительной компетенции Российской Федерации;
- с предоставлением межбюджетных трансфертов для покрытия расходов на социальную защиту в рамках федеральных и региональных программ.
- с принятием федеральных и региональных государственных целевых программ по социальной защите населения.

Характерной особенностью этих правоотношений является строгая компетенция установленная федеральным и региональным законодательством, которая наделяет каждого из участников определенными правами и обязанностями.

В системе обязательного государственного страхования (пенсионного, социального и медицинского страхования) участниками таких правоотношений являются федеральные министерства и ведомства, внебюджетные социальные фонды (ПФР, ФСС, ФОМС). В системе социальной защиты субъектов Российской Федерации - региональные органы власти.

Субъектами организационно-финансовых правоотношений является множественный состав участников, включающий органы исполнительной и законодательной власти федерального и регионального уровня, в том числе органы социальной защиты, финансов, экономики, налоговые органы, казначейство и другие.

В соответствии с действующим законодательством, предприятия, учреждения, организации (юридические лица) и граждане (физические лица) не обладают правом законодательной инициативы. Они не могут быть активными участниками законотворческого процесса, не участвуют в ежегодных процедурах разработки, принятия и исполнения государственного бюджета. Следовательно, они не могут повлиять на разработку нормативов и стандартов социальной защиты.

Ни предприятия, ни граждане не участвуют в процессе формирования размеров страховых взносов и налогов, из которых впоследствии формируется часть государственного бюджета,

предназначенного для социальной защиты населения. И хотя в рамках обязательного социального страхования, и у граждан, и у предприятий возникают определенные права и обязанности по уплате страховых взносов и следовательно, они вступают в определенные правоотношения, но эти правоотношения возникают значительно позже. Лишь после того, как министерства и ведомства, органы исполнительной и законодательной власти вступят между собой в определенные правоотношения, завершат процедуру согласования и предложения обретут силу закона. Именно эти правоотношения и являются организационно-финансовыми.

Объектом организационно-финансовых правоотношений выступает часть общественных отношений, возникающих в связи с необходимостью финансового обеспечения социальных гарантий граждан из средств государственного бюджета Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и внебюджетных социальных фондов (ПФР, ФСС, ФОМС).

В отличие от простых и сложных правоотношений, объектом организационно-финансовых правоотношений является не конкретное материальное благо в виде пенсии и пособия и не результат производственной деятельности, например, в виде протезно-ортопедического изделия или социальное обслуживание на дому.

Объектом организационно-финансовых правоотношений отношений выступают общественные отношения связанные с принятием, утверждением или корректировкой государственного бюджета, изменением минимального прожиточного минимума и других социальных нормативов, являвшихся системообразующими для социальной защиты в целом.

*Четвертая группа (процедурные и процессуальные правоотношения)* – правоотношения по поводу установления юридических фактов. Юридические факты являются основой любого правоотношения, это точно определенные в законе условия, указания, правила, обстоятельства, требования, либо иные жизненно-важные события при наступлении которых могут возникнуть, измениться или прекратить свое существование правоотношения.

Например, юридический факт достижения возраста 60-55 лет для мужчин и женщин является основанием для назначения пенсии. Но одного этого факта недостаточно, необходимо выполнить и другие условия установленные в пенсионном законодательстве, в частности

иметь трудовой стаж и период уплаты страховых взносов. Правоотношение может возникнуть только при условии, что все факты и обстоятельства соответствуют требованиям закона, то есть имеется полный юридический состав правоотношения.

Юридические факты могут прекратить правоотношение. Например, правоотношения с гражданином, которому органы социальной защиты оказывают социальную помощь как малообеспеченному, могут быть прекращены при установлении юридического факта получения им заработка либо дохода.

В практической деятельности и социальные работники, и граждане постоянно сталкиваются с жизненными ситуациями, когда возникает спорная ситуация относительно установления юридических фактов. Так, граждане часто оспаривают отказ органов социальной защиты в признании их ветеранами труда, при наличии у них стажа 25 и более лет. В данном случае между гражданином и органами социальной защиты возникает процедурное правоотношение по поводу установления фактов и обстоятельств (награждение орденами, медалями, заслуженные звания по профессии и т.д.).

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте характеристику правоотношениям в сфере социальной защиты
2. Основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений
3. Субъекты и объекты правоотношений
4. Определите основные виды правоотношений
5. Определите юридический состав правоотношений.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

После окончания второй мировой войны на конференции в Сан-Франциско (США) 26 июня 1945 года было принято решение по созданию Организации Объединенных Наций (ООН). Был утвержден Устав ООН. Целью новой организации было поддержание международного мира и безопасности коллективными мерами по

предотвращению угрозы миру, развитие дружественных отношений между странами, осуществление международного сотрудничества в разрешении проблем экономического, социального и гуманитарного характера. Первым объектом нормотворческой деятельности ООН должны были стать основные права человека. С этой целью на основе резолюции ЭКОСОС от 16 февраля 1946 г. была создана Комиссия по правам человека, мандатом которой являлась разработка международных деклараций или конвенций по вопросам гражданских свобод. Комиссия была сформирована в составе 18 представителей государств, избранных по принципу равного географического представительства. Таким образом, в состав Комиссии вошли представители стран, принадлежащих к разным континентам — Европа (Англия, Франция, Бельгия), Америка (США, Чили), Азия (Китай, Индия), Африка (Египет), Австралия, и к различным политическим системам (СССР, Украина, Белоруссия, Польша), что нацеливало работу Комиссии на обобщение различных доктринальных подходов, идеологий и национального законодательства. Кроме того, с целью оказания помощи Комиссии по правам человека в Секретариате ООН был создан Департамент по правам человека, возглавляемый известным канадским профессором, специалистом в области международного права Джоном Хамфри. Работа над текстом Декларации о правах человека была завершена в течение 2 лет, что свидетельствует о высокой степени эффективности деятельности членов Комиссии по правам человека, готовивших данный документ в условиях постоянной дипломатической борьбы. Как уже указывалось, объединение в Комиссии по правам человека и особенно в III Комитете Генеральной Ассамблеи ООН (куда входили 58 государств—членов ООН) представителей различных философских, идеологических и религиозных взглядов вызывало острые дискуссии по каждой статье проекта Декларации, только с сентября по декабрь III Комитет ООН провел 85 заседаний по проекту Декларации, а голосование проходило 1400 раз, то есть фактически по каждому слову и каждой поправке. Работа над текстом декларации проходила в течение двух лет. Всеобщая декларация прав человека была принята в 1948 году. Декларация состоит из 30 статей, которые определяют основные права и свободы всех людей. Декларация не имеет юридической силы, но представляет собой свод нравственных норм,

которые включены во внутреннее законодательство большинства стран мира.

## **ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Принимая во внимание, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира; и принимая во внимание, что пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества, и что создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей; и принимая во внимание, что необходимо, чтобы права человека охранялись властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать, в качестве последнего средства, к восстанию против тирании и угнетения; и принимая во внимание, что необходимо содействовать развитию дружественных отношений между народами; и принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин и решили содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе; и принимая во внимание, что государства-члены обязались содействовать, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод; и принимая во внимание, что всеобщее понимание характера этих прав и свобод имеет огромное значение для полного выполнения этого обязательства,

Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств - членов

Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

#### Статья 1

Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

#### Статья 2

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, несамоуправляющейся, или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете.

#### Статья 3

Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность.

#### Статья 4

Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

#### Статья 5

Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращению и наказанию.

#### Статья 7

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

#### Статья 8

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

#### Статья 10

Каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

#### Статья 11

1. Каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты.

2. Никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

#### Статья 12

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств.

#### Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.  
2. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

#### Статья 15

1. Каждый человек имеет право на гражданство.  
2. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

#### Статья 16

1. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются

одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

2. Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон.

3. Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

### Статья 21

1. Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей.

2. Каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране.

3. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.

### Статья 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

### Статья 23

1. Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

2. Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

3. Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

4. Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

#### Статья 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.

#### Статья 25

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помочь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

#### Статья 26

1. Каждый человек имеет право на образование. Образование должно быть бесплатным по меньшей мере в том, что касается начального и общего образования. Начальное образование должно быть обязательным. Техническое и профессиональное образование должно быть общедоступным, и высшее образование должно быть одинаково доступным для всех на основе способностей каждого.

2. Образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам. Образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами и должно содействовать деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

3. Родители имеют право приоритета в выборе вида образования для своих малолетних детей.

#### Статья 27

1. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами.

2. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

### Статья 28

Каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены.

### Статья 29

1. Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.
2. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.
3. Осуществление этих прав и свобод ни в коем случае не должно противоречить целям и принципам Организации Объединенных Наций.

### Статья 30

Ничто в настоящей Декларации не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод, изложенных в настоящей Декларации.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие статьи Декларации защищают гражданские права и свободы людей?
2. Какие статьи Декларации защищают политические права и свободы людей?
3. Какие статьи Декларации защищают экономические права и свободы людей?
4. Какие статьи Декларации защищают социальные права и свободы людей?
5. Какие статьи Декларации защищают культурные права и свободы людей?

# **МИНИМАЛЬНЫЕ СТАНДАРТНЫЕ ПРАВИЛА ООН, КАСАЮЩИЕСЯ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

## **(Пекинские правила)**

Пекинские правила приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи 10 декабря 1985 г. и предназначены для применения к несовершеннолетним правонарушителям, без каких бы то ни было различий в отношении, например, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

До принятия Пекинских правил отправление правосудия в отношении несовершеннолетних не рассматривалось обособленно в международных правовых актах, за исключением отдельных статей, посвященных ребенку и матери. Пекинские правила в качестве своих основных целей определили стремление государств-участников, в соответствии со своими общими интересами:

1) способствовать благополучию несовершеннолетних и их семей;

2) создавать условия, позволяющие обеспечить содержательную жизнь подростков в обществе в тот период, когда они наиболее склонны к неправильному поведению.

3) благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений. Благополучию подростка должны содействовать все возможные ресурсы: семья, добровольцы, школы

и общественные институты с целью сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в конфликте с законом;

- правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя, таким образом, защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе.

## **Статья 7**

Несовершеннолетнему в судебном процессе гарантируются основные права - презумпцию невиновности, право знать, в чем его обвиняют, право на отказ давать показания, право иметь адвоката, право на присутствие родителей или опекуна и другие права.

В ходе судебного процесса должна обеспечиваться конфиденциальность. При задержании несовершеннолетнего немедленно уведомляются родители или опекун, а содержание под стражей до суда должно применяться лишь в качестве крайней меры, в течение кратчайшего периода и сопровождаться уходом, защитой и необходимой индивидуальной помощью: социальной, психологической, медицинской, физической, помощью в области образования и профессиональной подготовки.

## **Статья 8**

8.1. Право несовершеннолетнего на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах, чтобы избежать причинения ей или ему вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации.

8.2. В принципе не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя.

## **Статья 17**

Меры воздействия в отношении несовершеннолетних всегда должны быть соизмеримы не только с обстоятельствами и тяжестью правонарушения, но и с положением и потребностями несовершеннолетнего, а также с потребностями общества;

- решения об ограничении личной свободы несовершеннолетнего должны приниматься только после тщательного рассмотрения вопроса и ограничение должно быть по возможности сведено до минимума;

- несовершеннолетнего правонарушителя не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьезных правонарушений, а также в отсутствие другой соответствующей меры воздействия;

- при рассмотрении дела несовершеннолетнего вопрос о его или ее благополучии должен служить определяющим фактором;

- ни за какое преступление, совершенное несовершеннолетним, смертный приговор не выносится;

- несовершеннолетние не подвергаются телесным наказаниям.

### Статья 13

13.1. Содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени.

13.2. Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или воспитательное заведение или дом.

13.3. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, пользуются всеми правами и гарантиями Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций.

13.4. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых, а также в специальном учреждении или в специальном отделении учреждения, где содержатся также и взрослые.

13.5. Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь - социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, - которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности.

### Контрольные вопросы и задания

1. Каковы цели воспитательной работы с несовершеннолетними в исправительных учреждениях?
2. Как статьи Пекинских правил учитывают аспекты эмоциональной зрелости несовершеннолетних, содержащихся в исправительных учреждениях?
3. Как статьи Пекинских правил учитывают аспекты духовной зрелости несовершеннолетних, содержащихся в исправительных учреждениях?
4. Как статьи Пекинских правил учитывают аспекты интеллектуальной зрелости несовершеннолетних, содержащихся в исправительных учреждениях?
5. Каковы, согласно Пекинским правилам, условия содержания несовершеннолетних в исправительных учреждениях?

6. Каковы, согласно Пекинским правилам, права родителей и опекунов несовершеннолетних, помещенных исправительные учреждения?
7. Как учитываются нужды и проблемы молодых женщин правонарушительниц, помещенных исправительные учреждения?

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ**

### **Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 года**

**Принят вместо двух законов:**

**«Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации от 10.12.1995 N 195-ФЗ»**

**«О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов от 02.08.1995 N 122-ФЗ»**

Федеральный закон № 442 устанавливает:

- 1) правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации;
- 2) полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан;
- 3) права и обязанности получателей социальных услуг;
- 4) права и обязанности поставщиков социальных услуг.

#### **Основные понятия:**

1) социальное обслуживание граждан (далее - социальное обслуживание) - деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам;

2) социальная услуга - действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

3) получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги;

4) поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание;

5) стандарт социальной услуги - основные требования к объему, периодичности и качеству предоставления социальной услуги получателю социальной услуги, установленные по видам социальных услуг;

6) профилактика обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, - система мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

#### **Принципы социального обслуживания:**

Социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

1) равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;

2) адресность предоставления социальных услуг;

3) приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;

4) сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;

5) добровольность;

6) конфиденциальность.

Вводятся новые (в сравнении с прежним законом) основания для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании:

- наличие в семье инвалида, нуждающегося в постоянном уходе;
- отсутствие возможности обеспечения ухода за инвалидом, ребенком;
- наличие ребенка, испытывающего трудности в социальной адаптации;
- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами с психическими расстройствами, наличие насилия в семье.

*(Закон не вводит особого понимания «семьи», трактовка «внутрисемейного» конфликта произвольна и будет производиться по-разному.)*

**Введено понятие новый вид помощи «социальное сопровождение»** (ст. 22). В социальное обслуживание входит, помимо социальных услуг, также содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящимся непосредственно к социальным услугам. Такое выделение полезно с точки зрения обеспечения «комплексности» помощи; в прежнем законодательстве это также предусматривалось, но в составе социальных услуг. Новый подход безусловно лучше с формальной точки зрения: органы социальной защиты обязаны будут включаться в межведомственное взаимодействие.

Минтруд и субъекты РФ утвердили рекомендации по организации и порядку межведомственного взаимодействия :

по предоставлению как непосредственно социальных услуг, так и описанных выше мероприятий по «содействию».

#### **Виды социальных услуг:**

- 1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- 2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за

получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

**Вводится новый порядок предоставления услуг на основе «Индивидуальной программы предоставления социальных услуг».**

Программа разрабатывается уполномоченным органом, определяемым субъектом РФ, гражданину, нуждающемуся в социальном обслуживании, исходя из индивидуальной потребности в социальных услугах.

Минтруд утвердил рекомендации по определению индивидуальной потребности и форму индивидуальной Программы. В Программу включаются: форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков и мероприятия социального сопровождения. Программа пересматривается при изменении потребности в социальных услугах, но не реже чем раз в три года. Программа носит для гражданина рекомендательный характер, а для поставщика – обязательный. Программа действительна

и на территории другого субъекта РФ в объеме перечня социальных услуг, гарантированного в другом субъекте РФ – до составления программы по новому месту жительства.

Срочные социальные услуги оказываются без договора и Программы.

По-новому структурированы формы социального обслуживания. Более четко определены различия в **формах социального обслуживания**:

- на дому;
- в полустационарной форме – социальное обслуживание в определенное время суток;
- в стационарной форме – при постоянном временном или пятидневном в неделю круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Определены критерии доступности социальных услуг – техническая доступность и вспомогательные услуги (их гражданину обязаны обеспечить).

Порядок помещения в специализированные учреждения определяет Минтруд, а для лиц с психическими расстройствами – порядок в соответствии с законодательством о психиатрической помощи.

Важно, что данный закон также позволяет перераспределить нагрузку на бюджеты субъектов за счет расширения форм участия негосударственного сектора в социальном обслуживании граждан.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие основные понятия в сфере социальной работы устанавливает ФЗ № 442?
2. Каковы, согласно ФЗ № 442 права и обязанности получателей социальных услуг?
3. Каковы, согласно ФЗ № 442 права и обязанности социальных работников?
4. Какие основания вводит ФЗ № 442 для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании?
5. Дайте характеристику индивидуальных программ предоставления социальных услуг.
6. Определите критерии доступности получения социальных услуг.

**Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от  
31 декабря 2013 г. № 792 «Об утверждении Кодекса этики и  
служебного поведения работников органов управления  
социальной защиты населения и учреждений социального  
обслуживания»**

Кодекс этики и служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания

представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться работникам органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания всех форм собственности (далее - работники органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания).

Гражданин Российской Федерации, поступающий на работу в орган управления социальной защиты населения или в учреждение социального обслуживания, обязан ознакомиться с положениями Кодекса и соблюдать их в процессе своей трудовой деятельности.

Каждый работник органа управления социальной защиты населения или учреждения социального обслуживания должен следовать положениям Кодекса, а каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от работника органа управления социальной защиты населения или работника учреждения социального обслуживания поведения в отношениях с ним в соответствии с положениями Кодекса.

Целью Кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания для повышения эффективности выполнения ими своей профессиональной деятельности, обеспечение единых норм поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, а также содействие укреплению авторитета работника органа управления социальной защиты населения и работника учреждения социального обслуживания, повышению доверия граждан к органам управления

социальной защиты населения и учреждениям социального обслуживания.

Кодекс:

а) служит основой для формирования должной морали в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, уважительного отношения к органам управления социальной защиты населения и учреждениям социального обслуживания в общественном сознании;

б) выступает инструментом регулирования и формирования общественного сознания и нравственности органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания.

7. Знание и соблюдение работником органа управления социальной защиты населения и работником учреждения социального обслуживания положений Кодекса является одним из приоритетных критериев оценки качества его профессиональной деятельности и служебного поведения.

**Основные принципы и правила служебного поведения, которыми надлежит руководствоваться работникам органов управления социальной защиты населения и работникам учреждений социального обслуживания**

1. Основные принципы служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и работников учреждений социального обслуживания являются основой поведения граждан Российской Федерации в связи с осуществлением ими профессиональных должностных обязанностей в социальной сфере.

2. Работники органов управления социальной защиты населения и работники учреждений социального обслуживания, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы по предоставлению населению мер социальной поддержки и оказанию социальных услуг;

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности работника органа управления социальной

защиты населения и работника учреждения социального обслуживания;

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего органа управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания;

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и учреждениям, противодействовать и не подчиняться не отвечающим интересам клиентов влиянию отдельных должностных лиц и административному давлению;

д) соблюдать социальную справедливость и равноправно распределять социальные ресурсы с целью расширения возможностей их предоставления нуждающимся в поддержке клиентам, в первую очередь несовершеннолетним, а также другим лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

е) обеспечивать безопасность оказываемых социальных услуг для жизни и здоровья клиентов;

ж) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

з) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;

и) соблюдать нормы служебной и профессиональной этики, правила делового поведения и общения;

к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям граждан различных национальностей и народностей России, учитывать их культурные особенности, вероисповедание, способствовать сохранению самобытности;

м) защищать и поддерживать человеческое достоинство клиентов социальных служб, учитывать их индивидуальность, интересы и социальные потребности на основе построения толерантных отношений с ними;

н) уважать права клиентов социальных служб, гарантировать им непосредственное участие в процессе принятия решений на основе

предоставления полной информации, касающейся конкретного клиента в конкретной ситуации;

о) соблюдать конфиденциальность информации о клиенте социальной службы, касающейся условий его жизнедеятельности, личных качеств и проблем, принимать меры для обеспечения нераспространения полученных сведений доверительного характера;

п) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении должностных обязанностей работника органа управления социальной защиты населения или работника учреждения социального обслуживания, а также не допускать конфликтных ситуаций, способных дискредитировать их деятельность;

р) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих при решении вопросов личного характера;

с) соблюдать установленные в государственном органе, органе местного самоуправления и учреждении социального обслуживания правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

т) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе органа управления социальной защиты населения или учреждения социального обслуживания, а также оказывать содействие в получении достоверной информации в установленном порядке;

у) нести личную ответственность за результаты своей деятельности;

ф) стимулировать участие добровольцев, прежде всего из числа молодежи, в деятельности учреждений социального обслуживания по предоставлению клиентам необходимых социальных услуг.

3. Работники органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам социального обслуживания, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, должностные инструкции, правила внутреннего трудового распорядка, а также другие акты органа

управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания субъекта Российской Федерации.

4. Работники органов управления социальной защиты населения и работники учреждений социального обслуживания несут ответственность перед клиентами социальных служб и перед обществом за результаты своей деятельности.

5. Работники органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

6. Работники органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания, осуществляющие взаимодействие с работниками других органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должны быть для них образцом профессионализма, безупречной репутации, способствовать формированию в субъекте Российской Федерации благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата.

7. Работники органов управления социальной защиты населения, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к работникам подведомственных учреждений, призваны:

- а) принимать меры по предотвращению и урегулированию межведомственных конфликтов интересов;
- б) принимать меры по предупреждению коррупции;
- в) не допускать случаев принуждения подчинённых работников к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

8. Работники органов управления социальной защиты населения, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к работникам подведомственных учреждений, должны принимать меры к тому, чтобы своим личным поведением подавать пример честности, беспристрастности и справедливости.

9. Работники органов управления социальной защиты населения, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к работникам подведомственных учреждений, несут ответственность в соответствии с

законодательством Российской Федерации за действия или бездействия подчиненных работников, нарушающих принципы этики и правила служебного поведения, если они не приняли мер, чтобы не допустить таких действий или бездействий.

**Этические правила служебного поведения работников органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания**

1. В служебном поведении работнику органа управления социальной защиты населения необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

2. В служебном поведении работника органа управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания недопустимы:

а) любого вида высказывания и действия дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

б) грубоści, пренебрежительный тон, заносчивость, предвзятые замечания, предъявление неправомерных, незаслуженных обвинений;

в) угрозы, оскорбительные выражения или реплики, действия, препятствующие нормальному общению или провоцирующие противоправное поведение;

г) курение в служебных помещениях, при посещении клиентов на дому, во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

3. Работники органов управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом.

4. Работники органа управления социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять толерантность в общении с гражданами и коллегами.

5. Внешний вид работника органа управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий работы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважению граждан к государственным органам и органам местного самоуправления, учреждениям социального обслуживания, соответствовать общепринятым деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

#### **Ответственность за нарушение Кодекса**

1. Нарушение работником органа управления социальной защиты населения положений Кодекса подлежит анализу и при подтверждении факта нарушения - моральному осуждению, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, нарушение положений Кодекса влечет применение к работнику органа управления социальной защиты населения мер юридической ответственности.

2 Соблюдение работником органа управления социальной защиты населения положений Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на высшестоящие должности.

3. Нарушение работником учреждения социального обслуживания положений Кодекса подлежит осуждению на заседании общественного (попечительского) совета учреждения социального обслуживания (далее - Совет).

4. Совет во взаимодействии с администрацией учреждения социального обслуживания обсуждает факты несоблюдения требований к служебному поведению работника учреждения социального обслуживания, вносит предложения по защите прав и интересов клиентов социальных служб, а при необходимости о наложении на работника дисциплинарного взыскания. Решения Совета учитываются при проведении аттестации, продвижении по службе и поощрениях соответствующего работника.

#### **Контрольные вопросы и задания**

1. Какие этические нормы и правила служебного поведения социального работника устанавливает Кодекс?
2. Каким профессиональным и социальным группам и учреждениям социальный работник оказывает предпочтение?

3. Может ли социальный работник преследовать свои имущественные или финансовые интересы при исполнении обязанностей?
4. От какого типа поведения необходимо отказаться социальному работнику?
5. Перед какими социальными службами социальные работники несут ответственность за свою профессиональную деятельность?
6. Каким должен быть внешний вид работника управления социальной защиты?
7. Какую ответственность несет работник управления социальной защиты населения?

## **МИНИМАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ**

Минимальные социальные гарантии являются базовым показателем, характеризующим состояние и развитие системы социального обеспечения и социальной помощи. Это данные о размерах минимальных социальных гарантий и социальных выплат, охвате населения мерами социальной защиты, пенсионном обеспечении (по данным Пенсионного фонда Российской Федерации), социальной защите отдельных категорий населения, а также о социальном страховании и расходах на социальное обеспечение и социальную помощь.

Социальное обеспечение – предусмотренная законодательством система материального обеспечения и обслуживания граждан в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, а также семей, в которых есть дети.

Основные минимальные социальные гарантии – минимальные денежные выплаты, получение которых гарантировано населению государством в случаях, предусмотренных соответствующими законодательными и нормативными правовыми актами. К ним относятся минимальные размеры оплаты труда, стипендий, пособий и другие.

С 1 января 2006 г. в соответствии с национальным проектом «Здоровье» женщины, которые во время беременности состояли на учете и непрерывно наблюдались в женской консультации не менее 12

недель, имеют право на получение Родового сертификата, который включает в себя:

Талон №1 - предназначен для оплаты услуг, оказанных женщинам учреждениями здравоохранения в период беременности;

Талон №2 - предназначен для оплаты услуг, оказанных женщинам в родильных домах;

Талон №3 - предназначен для оплаты услуг детской поликлиники по диспансерному наблюдению ребенка в первый год жизни.

Средний размер назначенных пенсий определяется делением общей суммы назначенных пенсий на численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда Российской Федерации.

Реальный размер назначенных пенсий – относительный показатель, исчисленный путем деления индекса номинального размера (т.е. фактически сложившегося в отчетном периоде) пенсий на индекс потребительских цен за соответствующий временной период.

На основании Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ внесено дополнение к Федеральному закону от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ, в соответствии с которым ежегодно устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 г.

№ 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Данная величина устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, по субъектам Российской Федерации для определения социальной доплаты к пенсии - законом субъекта Российской Федерации.

Федеральными законами от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 23 июля 2005 г. № 122-ФЗ, 9 мая 2006 г. № 67-ФЗ были внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие переход от предоставления ряда натуральных льгот отдельным категориям граждан к денежным компенсациям, а также разграничение расходных обязательств по предоставлению мер социальной поддержки гражданам по уровням бюджетной системы.

**Федеральные льготники.** К числу расходных обязательств Российской Федерации (финансируются из федерального бюджета) отнесены меры социальной поддержки, предоставляемые:

- 1) инвалидам войны;
- 2) участникам Великой Отечественной войны;
- 3) ветеранам боевых действий;
- 4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лицам, награжденным знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- 6) лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членом экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- 8) инвалидам;
- 9) детям-инвалидам;
- 10) лицам, подвергшимся воздействию радиации;
- 11) родителям и женам военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

12) Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, полным кавалерам ордена Славы и членам их семей;

13) Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы.

Этим категориям граждан, в частности, предоставляются ежемесячная денежная выплата, а гражданам, указанным в пп. 1-10, также и набор социальных услуг, включающий:

1) обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно.

Региональные льготники. К числу расходных обязательств субъектов Российской Федерации (финансируются из бюджетов субъектов Российской Федерации) отнесены меры социальной поддержки, предоставляемые:

1) ветеранам труда;

2) труженикам тыла;

3) реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

4) другим категориям граждан в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации.

Расходы субъектов Российской Федерации на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – средства по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, предусмотренные законом о бюджете субъекта Российской Федерации и финансируемые из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Субсидия – имеющая целевое назначение оплата предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг носят адресный характер и являются одним из видов государственной социальной помощи. Предоставляются гражданам органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случае, если их расходы на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Социальная поддержка по оплате жилых помещений и коммунальных услуг – скидка или денежные выплаты, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством определенным категориям граждан и совместно с ними проживающим членам их семей (если это предусмотрено соответствующим данной категории граждан законодательством).

Обязательное социальное страхование – одна из основных форм социального обеспечения, осуществляемая в соответствии с федеральным законом от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования". Представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудовогоувечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования являются:

- 1) оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;

- 5) пособие по временной нетрудоспособности;
- 6) пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;
- 7) пособие по беременности и родам;
- 8) ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- 9) пособие по безработице;
- 10) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- 11) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 12) пособие на санаторно-курортное лечение;
- 13) социальное пособие на погребение;
- 14) оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Бюджеты фондов обязательного социального страхования не входят в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. К числу фондов обязательного социального страхования относятся государственные внебюджетные фонды: Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Расходы и доходы государственного внебюджетного фонда формируются в порядке, установленном федеральным законом, либо в ином порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Дайте характеристику понятиям минимальные социальные гарантии в сфере социальной защиты.
2. Определите категории граждан, относящихся к федеральным льготникам.
3. Определите категории граждан, относящихся к региональным льготникам.

4. Каким категориям граждан выплачиваются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг?

5. Что является страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования?

## **Список рекомендуемой литературы**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации, принят ГД ФС РФ 21 декабря 2001 года (ред. от 25.11.2009).
3. Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 03.12.2012).
4. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 14.07.2008).
5. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
6. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 21.07.2014).
7. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2015г.)
8. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» (с изменениями 2014г.)
9. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 18.07.2015).
10. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред.29.06.2015г.)
11. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2009).
12. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

13. Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».
14. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка»(в ред.13.07.2015)
15. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 13.10.2010).
16. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 года № 8-Ф8 (ред. от 06.04.2015).
17. Постановление Правительства РФ от 8 декабря 2008 года № 915 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2009 год».
18. Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 года № 516 «Об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в РФ»;
19. Постановление Минтруда России от 17 октября 2003 года № 70 «Об утверждении разъяснения "О некоторых вопросах установления трудовых пенсий в соответствии со статьями 27,28, 30 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"».
20. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 года № 790 «О мерах по реализации концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации».
21. Постановление Правительства РФ от 27 октября 2008 года № 799 «О стоимости страхового года на 2009 год».
22. Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2004 года № 52 «О стоимости страхового года на 2002-2004 гг.».
23. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2005 года № 345 «О стоимости страхового года на 2005 год».
24. Постановление Правительства РФ от 18 июля 2006 года № 446 «О стоимости страхового года на 2006 год».
25. Постановление Правительства РФ от 12 марта 2007 года № 156 «О стоимости страхового года на 2007 год».
26. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 246 «О стоимости страхового года на 2008 год».

27. Указ Президента от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации».
28. Информационное письмо Минтруда России и ПФР от 4 ноября 2002 года № 7392-ЮЛ/ЛЧ-25-25/10067.
29. Конвенция Международной организации труда (МОТ) 1952 года № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».
30. Конвенция МОТ 1962 года № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики».
31. Рекомендация МОТ 1944 года № 67 «Об обеспечении дохода».
32. Рекомендация МОТ 1983 года № 167 «Об установлении международной системы прав в области социального обеспечения».
33. Конвенция МОТ 1967 года № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца».
34. Конвенции МОТ 1989 года № 180 «О медицинской помощи и пособиях по болезни».
35. Конвенция МОТ 1964 года № 121 «О пособиях в случае производственного травматизма».
36. Конвенция МОТ 1934 года № 44 «О пособиях лицам, являющимся безработными по не зависящим от них обстоятельствам».
37. Конвенция МОТ 1952 года № 103 «Об охране материнства».
38. Конвенция МОТ 1983 года № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов».
39. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
40. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.
41. СПС «Консультант+».
42. СПС «Гарант».

### **Литература**

1. Албегова, И.Ф. Правовое обеспечение социальной работы: учеб., пособие для вузов / И. Ф. Албегова, М. В. Афонин. Ярославль, 2003. - 100 с.
2. Алимова, О. Обеспечение занятости и трудоустройства /О. Алимова //Социальное и пенсионное право. - 2009.—№ 1. [Электронный ресурс] СПС «Консультант».
3. Беляев, А. Комментарий к Постановлению Правительства РФ от 17.10.2009 № 817 «О внесении изменений в Правила подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий»

- / А. Беляев // Бюджетные организации: акты и комментарии для бухгалтера.- 2009.- № 12. [Электронный ресурс] СПС «Консультант+».
4. Бюллетень международных договоров.- 1993.- №4. [Электронный ресурс] «СПС Консультант плюс».
5. Варшавская, Е. Я. Непостоянная занятость: российский вариант /Е.Я. Варшавская, И. П. Поварич //Трудовое право.- 2008. -№ 7. [Электронный ресурс] СПС «Гарант».
6. Головина, А. Д. Пособие на погребение / А. Д. Головина //Советник бухгалтера. - 2005.- № 11. [Электронный ресурс] СПС «Консультант Плюс».
7. Гусева, Т. С. Правовое обеспечение реформирования досрочных пенсий в профессиональные пенсионные системы в России / Т. С. Гусева // Социальное и пенсионное право. - 2009. № 3. [Электронный ресурс] СПС «Гарант».
8. Гусева, Т. С. Проблемы совершенствования системы трудовых пенсий в России /Т. С. Гусева //Трудовое правое 2008. [Электронный ресурс] СПС «Гарант».
9. Джабазян, Е. Л. Комментарий к Федеральному закону от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» /Е. Л. Джабазян // Оплата труда: акты и комментарии для бухгалтера. -2009. - № 11. [Электронный ресурс] СПС «Консультант-».
10. Захаров, М. Л. Основные принципы определения уровня трудовой (страховой) пенсии: реальность и перспективы/ М. Л. Захаров //Журнал российского права.- 2009 № 7. [Электронный ресурс] СПС Консультант Плюс.
11. Иванова, Р. П. Правоотношения по социальному обеспечению в РФ / Р. П. Иванова. - М., 2004.
12. Ковалева, Н. С чего начинается пенсия / Н. Ковалева // ЭЖ-Юрист. - 2009. - № 34. [Электронный ресурс] СПС «Гарант».

13. Козлова, Т. А. Правовое регулирование назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности / Т. А. Козлова // Трудовое право. - 2006. - № 1,2. [Электронный ресурс] СПС «Консультант».
14. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под общ. ред. В. И. Шкатуллы. - М.: Норма, 2009.
15. Основы социальной работы: учебник под ред. П. Д. Павленок .- М., ИНФРА-М,2015
- 26.Теория социальной работы: учебник под ред. Е.И. Холостовой, Л.И. Кононовой, М.В. Вдовиной.- М.: Издательство Юрайт,2015

**Приложение 1.**  
**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**СТУДЕНТАМ**

**Тема 1. Сущность правового обеспечения социальной работы**

**Задания:**

1. Рассмотрите авторские подходы к понятию «социальная работа» ученых Басова Н.Ф., Фирсова М.В., Студеновой Е.Г., занесите соответствующие данные в таблицу.
2. Выделите общие компоненты понятия и дайте собственное определение «социальная работа».

В настоящее время социальная работа рассматривается как большая социальная система, включающая:

- а) систему научных знаний;
- б) учебную деятельность,
- в) вид практической деятельности, который представляют государственные учреждения социальной сферы и социальные работники

Исходя из этого, социальную работу стоит рассматривать как вид практической деятельности социального работника. Поскольку, деятельность — это совокупность действий человека, направленных на желаемое изменение какого-либо предмета (объекта), то объектом деятельности социального работника является человек, нуждающийся в помощи, не способный решить свои проблемы без посторонней помощи.

Таким образом, мы можем взять за основу понятие, которое представил Павленок П. Д., где социальная работа - это профессиональная деятельность, направленная на оказание помощи людям, нуждающимся в ней (находящимся в трудной жизненной ситуации), не способным без посторонней помощи решить свои жизненные проблемы, а во многих случаях и жить.

**Тема 2. Основные компоненты социальной работы**

**Задание:** дайте краткую характеристику основным компонентам социальной работы с указанием источника.

*Пример: Социальный контроль применительно к социальной работе представляет собой одну из социальных функций гражданского общества, заключающуюся в надзоре за соблюдением*

*государственными хозяйственными, общественными организациями законности, соблюдения прав граждан, в том числе в области их социальной поддержки, защиты и помощи. (Основы социальной работы: учебник под ред. П. Д. Павленок . - М., ИНФРА-М,2015)*

### **Тема 3. Понятие правового обеспечения социальной работы**

Сущность правового обеспечения социальной работы необходимо рассмотреть через определение понятий - **закон** - обязательная к исполнению норма (например: Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 13.07.2015),

**право** - социальный институт, который регулирует социальные взаимодействия в обществе путем предписаний, строго закрепленных в нормах (Конституция РФ 1993г. ст.37 право на защиту от безработицы)

**Спецификой** правового обеспечения социальной работы является целевая направленность на человека, улучшение условий и качества его жизни.

**Цель и задачи** правового обеспечения социальной работы определяют сформулированные в нормативно-правовой базе конкретные принципы, которые обозначают ее основные направления:

**1. Соблюдение прав человека и гражданина в сфере социального обслуживания.**

**2. Обеспечение государственных гарантий; равные возможности для граждан при получении социальных услуг и добровольное согласие на их получение.**

**3. Обеспечение государственных гарантий на доступность социального обслуживания.**

**4. Определение и преемственность всех видов и форм социального обслуживания, адресность.**

### **Тема 4 .Законодательные основы правового обеспечения социальной работы**

Правовые документы, регулирующие вопросы социальной работы, принимаются на международном, федеральном, региональном, муниципальном, ведомственном уровнях.

**На международном уровне** принимаются регламентирующие и рекомендательные документы (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и других организаций). Так, например, принятая в 1952 г. Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» определяет девять его главных направлений. Они охватывают большинство социальных ситуаций, в которых могут оказаться трудящиеся граждане и их семьи в течение всей жизни; предусматривают **медицинское обслуживание, набор пособий: по болезни, по безработице, по старости, в случае производственной травмы или заболевания, по материнству, по инвалидности, семейные пособия и пособия по случаю смерти кормильца.**

Среди таких международных актов можно выделить Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Конвенцию о правах инвалидов 2006 г. и др. Эти документы имеют юридическую силу в России, поскольку они ратифицированы нашим государством.

**Основные федеральные акты** - это Конституция РФ 1993г., где в ст. 7 Конституции заложены основные принципы социального государства и развития системы социальных служб, подчеркивается, что в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

**Конституция РФ** определяет основы общественного строя и государственного устройства, систему государственных органов управления, порядок их создания и деятельности. Детальное регулирование социальной работы в России осуществляется в федеральных законах и подзаконных актах. В гл. 2 Конституции зафиксированы права и свободы человека и гражданина. В ст. 37 подчеркивается право на безопасный труд, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации, право на защиту от безработицы, право на отдых, отпуск и т. д. Статья 38 гласит, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Согласно ст. 39 каждому гражданину гарантируется социальное

обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и т. п. Статья 40 защищает права на жилище; ст. 41 - на медицинскую помощь; ст. 42 - на благоприятную окружающую среду. Право на образование защищается ст. 43.

Права и свободы граждан неотделимы от их обязанностей, среди которых следует выделить обязанности, обеспечивающие развитие экономической основы общества (добросовестный труд, соблюдение трудовой дисциплины, охрана окружающей среды и т. д.); обязанности по укреплению государственного строя (защита Отечества, укрепление его могущества и т. д.); обязанности, обеспечивающие социально-культурное развитие общества (забота об охране исторических памятников и других культурных ценностей); обязанности общегражданского характера (соблюдение Конституции РФ и других законов, содействие охране общественного порядка и т. д.).

Для обеспечения социального равенства каждому гражданину и отдельным категориям граждан Конституция РФ предусматривает определенные правовые льготы- преимущества, установленные законом, в виде предоставления дополнительных прав или освобождения от определенных обязанностей (охрана труда и здоровья женщины, правовая защита, материальная поддержка материнства и детства и др.).

Законодательно закрепленные льготы обеспечивают равенство в обществе (льготы многодетным семьям, женщинам, несовершеннолетним, инвалидам); поощрение граждан за особые заслуги перед государством и обществом (льготы для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих, для воинов-интернационалистов и т. д.); выступают в качестве компенсации за особые условия деятельности в интересах государства и общества (шахтерам, металлургам, железнодорожникам, лицам, работающим в условиях Крайнего Севера и т. д.); стимулируют общественно полезные виды деятельности.

### **Гражданский кодекс**

### **Семейный кодекс**

### **Трудовой кодекс**

## **Федеральные законы:**

1. Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (ред. от 03.12. 2012). Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 14.07.2008).
2. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
3. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 21.07.2014).
4. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступил в силу с 1 января 2015г).
5. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» (с изменениями 2014г.)
6. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 18.07.2015).
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в ред.29.06.2015г.)
8. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 27.12.2009).
9. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
10. Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»
11. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка»(в ред.13.07.2015)
12. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 13.10.2010)

13. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12 января 1996 года № 8-ФЗ (ред. от 06.04.2015).

На региональном уровне принимаются **нормативно-правовые акты субъектов РФ** (Социальный кодекс Ярославской области 2008г.). Эти документы обеспечивают реализацию федеральных законов на территории регионов, а также отражают специфику субъектов РФ. Они не должны противоречить федеральному законодательству, дополняют и конкретизируют его, исходя из региональных особенностей и возможностей.

На муниципальном уровне действуют **нормативно-правовые документы муниципальных образований** (принятые городскими, окружными, районными, сельскими, поселковыми органами власти).

На ведомственном уровне разрабатываются и реализуются **решения, приказы, распоряжения непосредственно учреждений и организаций**. Каждое ведомство социальной сферы выпускает собственные нормативные акты, обязательные для исполнения всеми, кто работает в соответствующей системе (положения о различных центрах социального обслуживания граждан).

**Задание: Проанализируйте вышеперечисленные нормативно-правовые документы, заполнив таблицу**

Название документа	Год	Основные положения, затрагивающие вопросы социальной сферы

## **Тема 5. Правовые механизмы социальной работы**

### **1. Государственная социальная политика:**

*В ст. 7 Конституции заложены основные принципы социального государства и развития системы социальных служб, подчеркивается, что в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные*

*гарантии социальной защиты. Конституция РФ определяет основы общественного строя и государственного устройства, систему государственных органов управления, порядок их создания и деятельности. Детальное регулирование социальной работы в России осуществляется в федеральных законах и подзаконных актах.*

**2. Права и свободы человека.** В гл. 2 Конституции РФ зафиксированы права и свободы человека и гражданина.

### **3. Обязанности граждан.**

Следует выделить **обязанности, обеспечивающие развитие экономической основы общества** (добросовестный труд, соблюдение трудовой дисциплины, охрана окружающей среды и т. д.);

**обязанности по укреплению государственного строя** (защита Отечества, укрепление его могущества и т. д.); **обязанности, обеспечивающие социально-культурное развитие общества** (забота об охране исторических памятников и других культурных ценностей);

**обязанности общегражданского характера** (соблюдение Конституции РФ и других законов, содействие охране общественного порядка и т. д.).

### **4. Дееспособность.**

*Задание: опишите все правовые основы дееспособности.*

**5. Льготы** - преимущества, установленные законом, в виде предоставления дополнительных прав или освобождения от определенных обязанностей (охрана труда и здоровья женщины, правовая защита, материальная поддержка материнства и детства и др.). Законодательно закрепленные льготы обеспечивают равенство в обществе (льготы многодетным семьям, женщинам, несовершеннолетним, инвалидам); поощрение граждан за особые заслуги перед государством и обществом (льготы для инвалидов и участников Великой Отечественной войны, семьям погибших военнослужащих, для воинов-интернационалистов и т. д.); выступают в качестве компенсации за особые условия деятельности в интересах государства и общества (шахтерам, металлургам, железнодорожникам, лицам, работающим в условиях Крайнего Севера и т. д.); стимулируют общественно полезные виды деятельности.

## **6. Нормативные правовые акты (см. предыдущую тему)**

### **Тема 6. Правовое обеспечение основных направлений социальной работы**

#### **Социальное обслуживание**

Принятие в 1995 г. федеральных законов о социальном обслуживании укрепило правовую базу развития социальных услуг, способствовало расширению сети учреждений социального обслуживания.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» социальное обслуживание представляло собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

**С 1 января 2015 г. вступил в силу новый Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».**

**Задание:** 1.Проанализируйте основные положения 442-ФЗ.  
2. Рассмотрите на получение, какого набора социальных услуг и льгот в Ярославской области может рассчитывать:

- Женщина, родившая 1 ребенка,
- Женщина, родившая 2 ребенка,
- Многодетная семья,
- Мать - одиночка,
- Инвалид I группы

### **Тема 7.Исторические особенности правового обеспечения социальной работы в России**

*Задание: проанализируйте историю становления правового обеспечения социальной работы в России, выделите основные этапы формирования социального обеспечения в России, определите базовые законодательные акты в области социального обеспечения, определите основные подходы к организации социального обеспечения.*

## **Тема 8. Теоретические основы понятия «социальное обеспечение» и «социальная защита»**

Социальное обеспечение - это один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объемах и на условиях, строго нормируемых обществом или государством, для поддержания их полноценного социального статуса.

Социальная защита населения - это система мер, направленных на предупреждение социально рисковых ситуаций, а также смягчение и ликвидацию их последствий. Под социальным риском следует понимать вероятность наступления неблагоприятной жизненной ситуации, не зависящей или мало зависящей от самого гражданина, то есть обусловленной внешними причинами.

Понятие и суть социальной защиты имеет непосредственную связь с понятием «социальное обеспечение», но между этими понятиями существует большая разница.

**Социальное обеспечение** - это форма распределения, гарантирующая гражданам при неблагоприятных условиях государственную поддержку в виде пенсий, пособий и социальных услуг. Система же социальной защиты выполняет превентивную функцию, которая не свойственна системе социального обеспечения. Социальное обеспечение в СССР именовалось государственным, то есть для него была характерна моносубъектность. Система социальной защиты является более разветвленной, для нее характерна многосубъектность: социальная защита может исходить как от государства, субъектов государства, так и от муниципальных образований, от предприятий и организаций, специализированных структур, негосударственных пенсионных фондов, благотворительных организаций и т. д.

**Система социальной защиты** по объему намного шире, чем система социального обеспечения. Социальное обеспечение входит в социальную защиту, которая позволяет реализовать ее обеспечительную функцию, то есть в рамках социального обеспечения осуществляется защита от тех неблагоприятных ситуаций, которые уже возникли.

Кроме социального обеспечения, в социальную защиту можно включать другие подсистемы: подсистему защиты населения от чрезвычайных ситуаций, подсистему обеспечения занятости, подсистему защиты сбережений и денежных средств.

По мнению Р. И. Ивановой, социальное обеспечение является формой распределения материальных благ (не в обмен на затраченный труд) с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных, интеллектуальных) людей пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе, в случаях и на условиях, установленных в социальных, в том числе правовых, нормах .

Данное определение является универсальным и отражает сущность социального обеспечения независимо от конкретно-исторических условий (экономического и политического строя), в которых оно организуется. В его основе лежат следующие устойчивые показатели: объективные основания, вызывающие потребность в особом механизме социальной защиты, направленной на поддержание или предоставление определенного уровня жизнеобеспечения; особые фонды, источники социального обеспечения; особые способы предоставления средств к существованию; закрепление правил предоставления социального обеспечения в социальных, в том числе правовых, нормах.

**Сущность социального обеспечения** наиболее рельефно проявляется в его функциях:

- экономической,
- политической,
- демографической,
- реабилитационной и других.

**Основными формами социальной защиты населения являются социальное страхование и социальная помощь (см. выше).** Выделяют еще одну форму социальной защиты населения - **социальную поддержку**, под которой понимают предоставление материальной помощи гражданам, имеющим среднедушевой доход выше прожиточного минимума, но нуждающимся в поддержке в силу их личных особенностей.

**Задание: заполните таблицу**

Название формы социальной защиты	Виды	Способ финансирования (формирования)	Круг субъектов	Нормативная основа
социальное страхование				
социальная поддержка				

**Тема 9. Государственные стандарты социального обслуживания**

**Стандартизация** - это деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг. Цели и принципы стандартизации в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Стандартизация осуществляется, в том числе в целях повышения уровня безопасности: жизни и здоровья граждан; имущества физических и юридических лиц.

Государственный стандарт социального обслуживания - установленный национальным стандартом государственный эталон, образец различных сторон деятельности социальных служб по социальному обслуживанию граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения»).

Государственные стандарты социального обслуживания населения - это совокупность основных требований к объемам,

качеству, порядку и условиям оказания социальных услуг по социальным группам населения, характеризующих оптимальный уровень социального обслуживания. В стандартах описаны основные методы, объем и качество по оказанию социальных услуг, а также категории клиентов учреждений социального обслуживания.

Стандарты социального обслуживания в целом призваны гарантировать соблюдение принципов равнодоступности, адресности, добровольности, гуманности, приоритетности предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальности, профилактической направленности.

Стандарты социального обслуживания призваны также обеспечивать клиента учреждения социального обслуживания информацией о формах и видах социального обслуживания, повышать качество объекта стандартизации и содействовать оказанию адресной социальной поддержки населению; обеспечивать единые нормы, правила и требования к оказанию социальных услуг и социальной поддержки в рамках определения вида социального обслуживания, а также создавать условия для обеспечения соответствия социальных услуг определенным требованиям.

Предметом стандартизации выступают:

- виды социального обслуживания населения (термины, определения, параметры);
- социальные услуги;
- работы по оказанию услуг;

Условно стандарты можно разделить на несколько групп:

1. Стандарты, содержащие основные положения в сфере социального обслуживания населения, которые определяют понятие и содержание национальной системы стандартизации социального обслуживания населения, устанавливают общие организационно-технические положения по осуществлению социального обслуживания населения. К таким стандартам можно отнести Межгосударственный стандарт ГОСТ 30335-95 / ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения» (введен в действие постановлением Госстандарта России от 12 марта 1996 г. № 164). В нем устанавливаются и определяются термины, используемые в деятельности, связанной с реализацией социального обслуживания населения.

2. Стандарты на социальное обслуживание устанавливают требования к содержанию групп социальных услуг в сфере социального обслуживания, а также к деятельности учреждений по оказанию социальной поддержки населения. К ним можно отнести ГОСТ Р 52143-2003 "Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг".

3. Стандарты на технологии и процессы социального обслуживания определяют процессы в сфере социального обслуживания и содержат требования к технологиям осуществления различных видов социального обслуживания, а также требования к технологиям оказания различных видов социальных услуг и социальной поддержки, характеристики условий, необходимых для их оказания. К ним можно отнести Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52142-2003 "Социальное обслуживание населения. Качество социальных услуг. Общие положения".

4. Стандарты на методы контроля определяют структуру методов и процедуру контроля реализации социального обслуживания, качества оказания социальных услуг и социальной поддержки населения.

**Задание: проанализируйте, количество и нумерацию ГОСТов социального обслуживания на 2018г.**

## **Задания для самостоятельного изучения**

### **1. Трудовой стаж и пенсии.**

1. Понятие трудового (страхового) стажа. Периоды, засчитываемые в страховой стаж наравне с работой.
2. Виды стажа, установленные действующим законодательством, и их юридическое значение.
3. Значение стажа на соответствующих видах работ (специальный трудовой стаж) для досрочного назначения трудовой пенсии.
4. Понятие выслуги лет (стажа государственной службы).
5. Характеристика непрерывного трудового стажа.
6. Порядок подтверждения стажа. Порядок подтверждения трудового стажа свидетельскими показаниями. Правила оформления документов для подтверждения трудового стажа.
7. Понятие пенсии в праве социального обеспечения. Виды пенсий.
8. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению. Трудовые пенсии.
9. Круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию.
10. Условия назначения пенсий по государственному пенсионному обеспечению участникам Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, их размер. Условия назначения трудовой пенсии по старости.
11. Размер трудовой пенсии по старости.
12. Понятие пенсий за выслугу лет и их правовое регулирование. Категории служащих, которым назначается пенсии за выслугу лет. Условия назначения пенсий за выслугу лет и ежемесячного пожизненного содержания.
13. Размеры пенсий за выслугу лет.
14. Понятие пенсий по инвалидности и их виды по действующему законодательству.
15. Пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению. Условия назначения пенсии по инвалидности военнослужащим. Условия назначения пенсии по инвалидности

участникам Великой Отечественной войны и гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф.

16. Размеры пенсий по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению.

17. Пенсии по инвалидности по Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Граждане, имеющие право на трудовую пенсию по инвалидности, условия ее назначения.

18. Размеры трудовой пенсии по инвалидности.

19. Понятие пенсии по случаю потери кормильца. Круг лиц, имеющих на нее право. Понятие нетрудоспособного члена семьи умершего.

20. Основания для пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца. Основания назначения пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

21. Условия назначения пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих. Субъекты права на пенсию по случаю потери кормильца-военнослужащего. Причины смерти кормильца-военнослужащего, влияющие на размер назначенной его семье пенсии по случаю потери кормильца.

22. Размер пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой на общих основаниях.

23. Лица, имеющие право на социальные пенсии.

24. Размеры социальных пенсий.

## **2.Пособия по социальному обеспечению**

1. Понятие пособий по социальному обеспечению. Виды пособий.

2. Понятие пособия по временной нетрудоспособности. Лица, имеющие право на получение пособия по временной нетрудоспособности. Продолжительность выдачи пособия по временной нетрудоспособности. Особые и предельные сроки выдачи пособия по временной нетрудоспособности. Продолжительность выдачи отдельных видов пособий по временной нетрудоспособности.

3. Размеры пособия по временной нетрудоспособности.

4. Порядок исчисления пособия по временной нетрудоспособности.

5. Случаи, когда пособие по временной нетрудоспособности не выдается.
6. Порядок выплаты пособия по временной нетрудоспособности. Сроки выплаты пособия по временной нетрудоспособности за прошедшее время.
7. Понятие пособий гражданам, имеющим детей. Виды данных пособий.
8. Круг лиц, имеющих право на пособие по беременности и родам. Размер и продолжительность выплаты пособия по беременности и родам. Порядок, по которому определяется средний заработок для исчисления пособия по беременности и родам. Органы, выплачивающие пособие по беременности и родам. Порядок выплаты пособия по беременности и родам.
9. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности.
10. Единовременное пособие при рождении ребенка.
11. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.
12. Ежемесячное пособие на ребенка.
13. Случаи, при которых невозможно взыскание с родителей алиментов на детей.
14. Понятие безработного гражданина. Понятие пособия по безработице.
15. Продолжительность выплаты пособия по безработице. Размеры пособия по безработице.
16. Доплата безработным гражданам, надбавки на иждивенцев. Доплаты безработным гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных и техногенных катастроф.
17. Порядок выплаты гражданам пособия по безработице.
18. Случаи, при которых выплата пособия по безработице прекращается. Сроки приостановления выплаты пособия по безработице.
19. Правовое регулирование пособия на погребение. Получатели пособия на погребение.
20. Размер пособия на погребение.
21. Услуги на погребение, входящие в гарантированный перечень. Органы, осуществляющие выплату пособия на погребение. Порядок выплаты пособия на погребение.

22. Случаи, когда пособие на погребение не выплачивается.
23. Правовое регулирование пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
24. Круг лиц, являющихся получателями пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
25. Случаи, в которых выплачивается данное пособие неработающим супругам военнослужащих.
26. Размеры пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
27. Продолжительность выплаты пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.
28. Обстоятельства, при которых прекращаются выплаты данного пособия.
29. Порядок выплаты пособия неработающим супругам военнослужащих в связи с отсутствием возможности их трудоустройства по специальности, а также по состоянию здоровья детей.

### **3.Пенсионное обеспечение в Российской Федерации**

Подготовьте презентацию по пенсионному обеспечению отдельных категорий граждан (инвалидов, пожилых и старых граждан, участников локальных войн и др.).

### **4.Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации**

Подготовьте презентацию по следующим направлениям: технология получения медицинского полиса (для учащегося, безработного, пенсионера и др.); виды медицинских услуг, оплачиваемых из ФСС; система начислений и выплат по листу временной нетрудоспособности.

## **5.Презентационная работа по выбору:**

1. Подготовьте на конкурсной основе авторскую презентацию на тему «Социальное обеспечение за рубежом» (страна по выбору).
2. Осуществите подбор последних изменений в законодательстве по следующим проблемам: монетизация льгот, оплата ЖКХ, валоризация и др.
3. Подготовьте работу-эссе на тему «Как реализовать право на пособие по ...» (по выбору: по безработице, по потере кормильца, по временной потере трудоспособности, по беременности и родам и др.).
4. Проанализируйте местные инициативы органов власти в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан (доплаты, компенсации и т. п.).
5. Подготовьте авторскую презентацию на тему: «Государственное социальное обеспечение моей семьи».
6. Подготовьте к защите реферат по одной из инноваций в сфере социального обеспечения разных категорий российских граждан.
7. Проведите авторский анализ изменений законодательства в области социального обеспечения за последний период времени (месяц, квартал, полугодие, год).

Учебное издание  
**Правовое обеспечение социальной работы**  
методическое пособие

Составители

Марина Валентиновна Соколова

Татьяна Витальевна Макеева

Марина Александровна Зайцева

Редактор К. Ю. Климова

Подписано в печать      Формат

Объем п. л.; 2, 5 уч.-изд. л. Тираж 100 экз. Заказ №

Редакционно-издательский отдел ФГБО ВПО «Ярославский  
государственный педагогический университет им. К. Д. Ушинского  
(РИО ЯГПУ)»

150000, Ярославль, Республикаанская ул., 108

Отпечатано в типографии ФГБО ВПО «Ярославский государственный педагогический университет им. К. Д. Ушинского

Адрес типографии:

150000, г. Ярославль, Которосльная наб., 44

Тел.: (4852) 32-98-69